

(성남시의회 의원 행동강령 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조6)

제298회 제2차정례회
2024.11.21.(목) 10:00

성남시의회 의원 행동강령 조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 의원 행동강령 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 김종환 의원 등 8명
- ☐ 의안번호: 5611
- ☐ 회 부 일: 2024. 10. 3.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행령」 음식물
가액범위 개정사항을 반영하고 상위법에 근거, 조례안을 정비하여
내실있는 행동강령 제도를 운영하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ 상위법 개정사항이 바로 반영될 수 있도록 수정(안 제11조제3항제1호)
- ☐ 별표1 삭제 및 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」
제8조제3항제2호 명시

5. 관계법령발췌서

- ☐ 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」 제8조제3항제2호

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 9. 26.(목) ~ 10. 2.(수)
- ☐ 예고결과: 의견 없음

7. 검토의견

□ 기초사실

- 본 개정 조례안은 2024. 8. 27. 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행령」(이하 “법”이라 함.)이 개정됨에 따라, 개정 내용을 반영하기 위한 것으로 보여짐.
- 이 법 시행령의 개정내용을 살펴보면
 - 공직자등은 “원활한 직무수행 또는 사교·의례 또는 부조의 목적으로 제공되는 음식물·경조사비·선물등으로서 **대통령령**으로 정하는 가액 범위안의 금품등은 수수를 금지하는 금품등에 해당하지 아니한다.”라고 규정되어 있으며
 - “대통령령으로 정하는 가액 범위”는 당초 3만원에서 5만원으로 상향되는 것으로 개정되었음.

부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률(청탁금지법)

【부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률】

제8조(금품등의 수수 금지)① 공직자등은 직무 관련 여부 및 기부·후원·증여 등 그 명목에 관계없이 동일인으로부터 1회에 100만원 또는 매 회계연도에 300만원을 초과하는 금품등을 받거나 요구 또는 약속해서는 아니 된다.

② 공직자등은 직무와 관련하여 대가성 여부를 불문하고 제1항에서 정한 금액 이하의 금품등을 받거나 요구 또는 약속해서는 아니 된다.

③제10조의 외부강의등에 관한 사례금 또는 **다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금품등의 경우에는 제1항 또는 제2항에서 수수를 금지하는 금품등에 해당하지 아니한다.**

1. 공공기관이 소속 공직자등이나 파견 공직자등에게 지급하거나 상급 공직자등이 위로·격려·포상 등의 목적으로 하급 공직자등에게 제공하는 금품등

2. **원활한 직무수행 또는 사교·의례 또는 부조의 목적으로 제공되는 음식물·경조사비·선물 등으로서 대통령령으로 정하는 가액 범위 안의 금품등.** 다만, 선물 중「농수산물 품질관리법」 제2조 제1항 제1호에 따른 농수산물 및 같은 항 제13호에 따른 농수산가공품(농수산물을 원료 또는 재료의 50퍼센트를 넘게 사용하여 가공한 제품만 해당한다)은 대통령령으로 정하는 설날·추석을 포함한 기간에 한정하여 그 가액 범위를 두배로 한다.

부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률(청탁금지법)

【부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행령】

제17조(사교·의례 등 목적으로 제공되는 음식물·경조사비 등의 가액 범위 등)①법 제8조 제3항 제2호 본문에서 “대통령령으로 정하는 가액 범위”란 **별표 1**에 따른 금액을 말한다.

■ 부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행령 [별표 1] <개정 2024. 8. 27.>

음식물·경조사비·선물 등의 가액 범위(제17조제1항 관련)

1. 음식물(제공자와 공직자등이 함께 하는 식사, 다과, 주류, 음료, 그 밖에 이에 준하는 것을 말한다): **5만원**
2. 경조사비: 축의금·조의금은 5만원. 다만, 축의금·조의금을 대신하는 화환·조화는 10만원으로 한다.
3. 선물: 다음 각 목의 금품등을 제외한 일체의 물품, 상품권(물품상품권 및 용역상품권만 해당하며, 이하 “상품권”이라 한다) 및 그 밖에 이에 준하는 것은 5만원.
다만, 「농수산물 품질관리법」 제2조제1항제1호에 따른 농수산물(이하 “농수산물”이라 한다) 및 같은 항 제13호에 따른 농수산가공품(농수산물을 원료 또는 재료의 50퍼센트를 넘게 사용하여 가공한 제품만 해당하며, 이하 “농수산가공품”이라 한다)과 농수산물·농수산가공품 상품권은 15만원(제17조제2항에 따른 기간 중에는 30만원)으로 한다.
가. 금전
나. 유가증권(상품권은 제외한다)
다. 제1호의 음식물
라. 제2호의 경조사비

비고

- 가. 제1호, 제2호 본문·단서 및 제3호 본문·단서에서 규정하는 각각의 가액 범위는 각각에 해당하는 것을 모두 합산한 금액으로 한다.
- 나. 제2호 본문의 축의금·조의금과 같은 호 단서의 화환·조화를 함께 받은 경우에는 그 가액을 합산한다. 이 경우 가액 범위는 10만원으로 하되, 제2호 본문 또는 단서의 가액 범위를 각각 초과해서는 안 된다.
- 다. 제3호에서 “상품권”이란 그 명칭 또는 형태에 관계없이 발행자가 특정한 물품 또는 용역의 수량을 기재(전자적 또는 자기적 방법에 의한 기록을 포함한다)하여 발행·판매하고, 그 소지자가 발행자 또는 발행자가 지정하는 자(이하 “발행자등”이라 한다)에게 이를 제시 또는 교부하거나 그 밖의 방법으로 사용함으로써 그 증표에 기재된 내용에 따라 발행자등으로부터 해당 물품 또는 용역을 제공받을 수 있는 증표인 물품상품권 또는 용역상품권을 말하며, 백화점상품권·온누리상품권·지역사랑상품권·문화상품권 등 일정한 금액이 기재되어 소지자가 해당 금액에 상응하는 물품 또는 용역을 제공받을 수 있는 증표인 금액상품권은 제외한다.
- 라. 제3호 본문의 선물과 같은 호 단서의 농수산물·농수산가공품 또는 농수산물·농수산가공품 상품권을 함께 받은 경우에는 그 가액을 합산한다. 이 경우 가액 범위는 15만원(제17조제2항에 따른 기간 중에는 30만원)으로 하되, 제3호 본문 또는 단서의 가액 범위를 각각 초과해서는 안 된다.
- 마. 제1호의 음식물, 제2호의 경조사비 및 제3호의 선물 중 2가지 이상을 함께 받은 경우에는 그 가액을 합산한다. 이 경우 가액 범위는 함께 받은 음식물, 경조사비 및 선물의 가액 범위 중 가장 높은 금액으로 하되, 제1호부터 제3호까지의 규정에 따른 가액 범위를 각각 초과해서는 안 된다.

□ 조문검토

- 개정조례안 제11조(금품 등의 수수 금지)제3항 제1호중 “별표1”을 삭제하고 “「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」 제8조제3항제2호”로 개정하려는 것은
- 상위법 개정시 본 개정안 조례인 「성남시의회 의원 행동강령 조례」가 상위법을 곧 바로 적용하고, 상위법 개정시 마다 조례를 개정하는 행정력 낭비 비효율성을 방지하고자 개정하는 것으로 적절하다 보여짐.
- 또한, 「성남시의회 의원 행동강령 조례」중 “별표1”이 삭제된다 하더라도 이 법 시행령 “별표1 중 비고”에 동일내용이 명시되어 있으므로 문제점은 없어 보임.

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 상위법 개정마다 조례를 개정하는 행정력 낭비 요인을 방지하고 상위법 개정 내용을 곧 바로 적용할 수 있도록 하는 것으로 적절하다고 보여짐.